

Melayu Islam Beraja: Ideologi Negara Brunei Darussalam

Ahmad Effendi

efendinaa83@gmail.com

Sekolah Tinggi Ilmu Tarbiyah Aqidah Usymuni Sumenep

Abstract

This paper is about the Malay Islamic Monarchy as the ideology of the Brunei Darussalam state which has been proclaimed at the independence day of Brunei on January 1, 1984 AD. The Malay Islamic Monarchy as a continuity of the struggle of the kings and people of Brunei Darussalam in preserving culture, religion and government system. The Malay Islamic Monarchy as the ideology of the state is an independent, sovereign and democratic state. Independence is a right for every nation and state. It was not coincidence, but was born through a long historical process starting from Awang Alak Betatar convert Islam and continued by the king until now. The Malay Islam Monarchy also as identity and worldview of the people of Brunei Darussalam which is practicing Malay as culture and customs, understanding Islam as a complete and perfect religion, and recognizing the king as the highest leader and absolute power in the state of Brunei Darussalam. The position of Islam in this country also provides an important role for peace and prosperity, so Islam becomes the core of the Malay Islam Monarchy itself.

Kata Kunci ; Melayu Islam Beraja

Pendahuluan

Pengisytiharan kemerdekaan Negara Brunei Darussalam pada tanggal 1 Januari 1984 Masehi ditandai dengan pengukuhan sebagai Negara Melayu Islam Beraja. Ia telah menjadi identitas dan cara hidup bangsa Brunei serta mempunyai komitmen pengabdian terhadap keberlangsungan budaya, agama dan sistem pemerintahan. Di antara corak pemerintahan Negara Brunei Darussalam yang masih kekal ialah dipimpin oleh Raja-raja Melayu beragama Islam sebagai pelindung bagi rakyat Brunei dari masa ke masa. Keberlangsungan sistem beraja menjadi bukti bahwa rakyat Brunei masih mempunyai kecintaan yang amat tinggi kepada raja atau sultan yang dianggap masih memberikan perlindungan dan kestabilan negara. Di Negara Brunei Darussalam, kedudukan raja bukan saja menjadi Ketua Negara, tetapi juga sebagai

Perdana Menteri, Ketua Agama Islam, Ketua Adat dan Ketua Angkatan Bersenjata seperti termaktub dalam Perlembagaan Negeri Brunei 1959 Masehi.

Kemerdekaan Negara Brunei Darussalam merupakan kemerdekaan bagi seluruh rakyat Brunei dengan menjadikan raja sebagai ketua negara dan pemerintahan serta memimpin sepenuhnya terhadap hal ehwal kerajaan tanpa adanya campur tangan pihak asing meskipun sebelumnya pernah berada di bawah naungan British dan pernah menghadapi tantangan pihak Spanyol dan Jepang. Kemerdekaan Negara Brunei Darussalam dan pengisytiharan sebagai Negara Melayu Islam Beraja bukan semata-mata kehendak raja, tetapi juga kehendak rakyat Brunei Darussalam keseluruhan, karena sejak dahulu rakyat Brunei telah mengamalkan falsafah Melayu Islam Beraja seperti berbudaya Melayu, mengamalkan agama Islam dan menganut sistem Beraja. Sehingga, rakyat juga ikut berperan terhadap usaha mencapai kemerdekaan Negara Brunei Darussalam yang ditandai dengan pengisytiharan Negara Melayu Islam Beraja. Pengisytiharan ini berlangsung di Taman Sir Muda Omar Ali Saifuddien, Bandar Seri Begawan tepat pada pukul 12.00 tengah malam.

Di samping itu, proklamasi kemerdekaan juga tidak lepas dari unsur-unsur keislaman. Suasana menjelang hari kemerdekaan tidak ditandai dengan acara hiburan ataupun bentuk ceremoni lainnya, tetapi diisi dengan roh keislaman. Hal ini menunjukkan Islam di Negara Brunei Darussalam menjadi asas yang kuat dan berakar dalam budaya masyarakat. Rakyat Brunei menyambut kemerdekaan itu dengan terlebih dahulu melakukan solat sunat hajat dan membaca Surah Yasin dan doa khusus untuk memohon perlindungan kepada Allah Yang Maha Kuasa. Dengan keadaan seperti itu, kemerdekaan 1 Januari 1984 Masehi merupakan pengisytiharan jati diri Brunei Darussalam dan pemantapan terhadap Islam sebagai ideologi negara melalui pengisytiharan sebagai sebuah Negara Melayu Islam Beraja. Maka dapat dikatakan Melayu Islam Beraja merupakan kearifan rakyat Brunei (*local wisdom*) karena ia lahir dari jiwa bangsa Brunei untuk menentukan dan meresmikan identitasnya sebagai bangsa yang berbudaya, beragama dan bersistem.

Para penulis di negara ini telah mengakui mengenai kepentingan adanya Melayu Islam Beraja. Pengisytiharan kemerdekaan pada tahun 1984 Masehi oleh Baginda Sultan dianggap sebagai peresmian suatu visi Negara Brunei Darussalam menjadi Negara Melayu Islam dengan sistem Beraja sebagai garis pandu politiknya dan tidak dapat diganti dengan ideologi lainnya. Seperti dinyatakan oleh Mohd. Jamil al-Sufri bahwa pemerintahan Melayu Islam Beraja bagi

Negara Brunei Darussalam adalah sesuatu yang tidak dapat dipersoalkan lagi. Titik tolak kewujudannya adalah berakar umbi daripada warisan pemerintahan Raja-raja Melayu Brunei. Pemimpin-pemimpin terdahulu telah menetapkan bukan untuk kepentingan suatu golongan atau peribadi, tetapi adalah tapak kukuh untuk *survival* bangsa Melayu Islam Brunei dan institusi beraja dalam rangka menghidupkan dan memasyhurkan Negara Brunei Darussalam di kalangan internasional dari dahulu hingga sekarang.¹

Hari Kemerdekaan Brunei ditandai dengan pengukuhan Melayu Islam Beraja sebagai falsafah, konsep dan ideologi Negara Brunei Darussalam. Perkara ini menunjukkan bahwa Melayu Islam Beraja dapat dilihat dari pelbagai aspek dan tidak terbatas kepada penggunaan satu terma saja. Melayu Islam Beraja sebagai konsep karena ia lahir dari jiwa rakyat Brunei Darussalam. Sebagai falsafah, ia masih relevan dengan masa dan keadaan saat ini dan sebagai teras bagi negara dalam menentukan mana yang baik dan buruk. Sedangkan kepentingan Melayu Islam Beraja sebagai ideologi adalah bertujuan untuk menjaga kestabilan, kemaslahatan dan keamanan Negara Brunei Darussalam yang dianggap masih kokoh hingga hari ini. Oleh karena itu, Brunei Darussalam menjadi sebuah Negara Melayu Islam Beraja merupakan ketentuan dan anugerah dari Allah Yang Maha Kuasa. Hal ini disebutkan dalam Titah Sultan Brunei Darussalam sebagai berikut:

“...Jadi tafsiran MIB itu ialah Brunei Darussalam sebuah Negara Melayu Islam yang bersultan. Hal ini terjadi bukanlah dari usaha dan ciptaan kita, tetapi ialah kehendak daripada Allah...” (Titah Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan Haji Hassanal Bolkiah Mu’izzaddin Waddaulah, 1 Oktober 1990 M. / 12 Rabi’ul Awwal 1411 H.)

“...dengan Izin dan rahmat Allah serta berkat pegangan kita terhadap dasar-dasar MIB selama ini, maka Negara Brunei Darussalam terus menikmati keamanan, ma’mur dan bahagia, dibawah perlindungan dan ‘inayah Allah *Subhānahu Wata‘ālā...*” (Titah Kebawah Duli Yang Maha

¹ Mohd. Jamil Al-Sufri, *Perlaksanaan Dasar Negara Melayu Islam Beraja* (Bandar Seri Begawan: Kementerian Kebudayaan, Belia dan Sukan, 1996), 8.

Mulia Paduka Seri Baginda Sultan Haji Hassanah Bolkiah Mu'izzaddin
Waddaulah, 15 Juli 1992 M / 14 Muharam 1413 H)

“...Negara Brunei Darussalam ada-lah dan dengan izin serta limpah kurnia Allah *Subhānahu Wata'ālā*, akan untok sa-lama2-nya kekal menjadi sa-buah Negara Melayu Islam Beraja...” (Titah Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan Negara Brunei Darussalam Haji Hassanah Bolkiah Mu'izzaddin Waddaulah, 1 Januari 1984)

Kata “kekal” seperti disebutkan dalam titah pemasyhuran tersebut memberikan suatu makna bahwa tugas dan tanggungjawab rakyat Brunei adalah menjaga dan mengamalkan nilai-nilai Melayu Islam Beraja. Usaha untuk memperkokoh dan menjaga keberlangsungan Melayu Islam Beraja bukan saja menjadi tanggungjawab raja, melainkan juga menjadi tanggungjawab seluruh rakyat yang ada di negara ini. Karena kekal bukan menunjukkan waktu yang singkat tapi menunjukkan masa yang lama bahkan selama-lamanya kecuali Allah Yang Maha Kuasa berkehendak lain. Selain itu, usaha untuk melestarikan dan mengaktualisasikan nilai agama dan budaya yang terkandung dalam falsafah Melayu Islam Beraja itu juga merupakan bagian dari ajaran agama. Dengan demikian, rakyat Brunei mempunyai tanggungjawab yang sama untuk memajukan Negara Melayu Islam Beraja supaya ia menjadi kekal selama-lamanya dengan izin Allah Yang Maha Kuasa. Tentunya, kekal yang dimaksud adalah kekal yang senantiasa membawa kepada keselamatan, kesejahteraan dan kebahagiaan bagi seluruh rakyat dan penduduk di Negara Brunei Darussalam. Maka kemajuan dan kegagalan Negara Melayu Islam Beraja di masa depan adalah tergantung sepenuhnya kepada usaha dan daya penguasa dan rakyat Brunei Darussalam secara bersamaan. Hal ini sesuai dengan firman Allah dalam al-Quran sebagai berikut:

إِنَّ اللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّى يُغَيِّرُوا مَا بِأَنْفُسِهِمْ وَإِذَا أَرَادَ اللَّهُ بِقَوْمٍ سُوءًا
فَلَا مَرَدَّ لَهُ وَمَا لَهُمْ مِنْ دُونِهِ مِنْ وَالٍ

Artinya:

Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri. Dan apabila Allah menghendaki keburukan terhadap suatu kaum, maka tak ada yang dapat menolaknya dan tidak ada pelindung bagi mereka selain Dia. (Surah al-Ra'd 13: 11)

Tanggungjawab rakyat Brunei untuk berkhidmat dan memakmurkan Negara Melayu Islam Beraja juga telah disebutkan dalam titah sebagai berikut:

“...semua kita perlu bergerak serentak berganding bahu dan bekerjasama. Tumpukan lebih banyak usaha-usaha ke arah membisai masalah-masalah dalaman bukan sebaliknya. Karena mungkin juga masih banyak lagi perkara yang belum dibuat, di mana semua ini memerlukan kajian dan langkah-langkah yang positif...” (Titah Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan Haji Hassanah Bolkiah Mu'izzaddin Waddaulah, 25 September 1990)

Dipandang dari sudut teologi, konsep yang terkandung dalam teks titah pengisytiharan sebagai Negara Melayu Islam Beraja juga mempunyai suatu makna, yaitu menggabungkan antara konsep *qadr* (kuasa Allah) dan *ikhtiyār* (usaha manusia). Nilai falsafah yang terintegrasikan ini merupakan pandangan seimbang yang berada di tengah-tengah antara pandangan rasional mutlak (Muktazilah), hanya mengakui kebebasan dan kuasa mutlak manusia, dengan pandangan Fatalisme (Jabariyah), sepenuhnya bergantung kepada takdir Tuhan. Meskipun Islam telah memberikan kebebasan kepada manusia untuk menentukan jati dirinya di dunia ini sesuai dengan sosio budaya yang melingkunginya, tetapi kekuasaan dan keagungan Allah tetap berada di atas kehendak manusia. Begitu juga dengan nilai yang terkandung dalam titah pengisytiharan Negara Melayu Islam Beraja di mana perkara tersebut bukan semata-mata kehendak mutlak manusia atau dalam hal ini adalah raja, tetapi hal itu telah disandarkan kepada Allah *Subhānahu Wata'ālā* sebagai dzat yang mengatur alam raya ini. Maka pengisytiharan Negara Melayu Islam Beraja bukan merupakan suatu kebetulan, tetapi dapat diselaraskan dengan ajaran Akidah Ahlussunnah Waljamaah, yaitu mengakui bahwa segala kebaikan dan kemaslahatan adalah kuasa Allah, tetapi juga tidak menafikan usaha dan

daya yang ada dalam diri manusia sebagai makhluk berfikir dan berijtihad, yaitu berijtihad untuk menentukan identitasnya sebagai Negara Melayu Islam Beraja.

Negara Melayu Islam Beraja yang dihasratkan itu selain berpegang kepada Islam, ia juga memusatkan haluan untuk senantiasa berusaha memperoleh ketenteraman, keselamatan, kebajikan dan kebahagiaan bagi rakyat di Negara Brunei Darussalam, memelihara hubungan persahabatan di kalangan internasional atas dasar saling menghormati terhadap kemerdekaan, kedaulatan, persamaan dan keutuhan wilayah bagi semua negara yang bebas daripada campurtangan asing. Mohd. Taib Osman berpendapat bahwa Islam adalah landasan hidup atau kebudayaan orang Melayu hari ini.² Artinya bahwa kebudayaan dan falsafah Melayu tidak boleh dipisahkan dari pengaruh Islam sehingga keagungan dan kekekalan Melayu bergantung kepada sejauhmana Islam menjadi landasan dan akar umbi bagi kehidupan bangsa Melayu. Maka Negara Melayu Islam Beraja dengan izin Allah Yang Maha Kuasa hingga hari ini masih kekal dan menjadi landasan berbangsa dan bernegara bagi rakyat Brunei serta ia disebutkan tidak dapat diubah dengan mana-mana bentuk ideologi dan falsafah lainnya.

Landasan Konstitusi dan Perundang-undangan

Setiap negara pasti mempunyai dasar dan ideologi masing-masing selaras dengan latarbelakang dan kondsisi politik yang melingkunginya untuk mewujudkan sebuah cita-cita dan tujuan bagi negara tersebut. Begitu halnya dengan Negara Brunei Darussalam telah menentukan dasar dan ideologi negara yang merdeka, berdaulat dan bersistem melalui pengisytiharan sebagai Negara Melayu Islam Beraja pada 1 Januari 1984 Masehi. Hal ini berdasarkan kepada Titah Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan Haji Hassanah Bolkiah Mu'izzaddin Waddaulah sebagai berikut:

“...Negara Brunei Darussalam ada-lah dan dengan izin serta limpah kurnia Allah *Subhānahu Wata'ālā*, akan untuk sa-lama2-nya kekal menjadi sa-buah Negara Melayu Islam Beraja yang merdeka, berdaulat dan demokratik bersendikan kepada ajaran2 agama Islam menurut

² Mohd. Zain bin Haji Serudin, *Brunei Sebuah Negara Islam: Latar Belakang KeIslamannya*, (Brunei Darussalam : Akademi Pengajian Brunei, 1996), 111.

Ahlussunnah Waljamaah dan dengan berasaskan keadilan, amanah dan kebebasan, dan dengan petunjuk serta keredzaan Allah *Subhānahu Wata'ālā* jua akan senantiasa berusaha pada memperolehi ketenteraman dan keselamatan, kebajikan serta kebahagiaan bagi ra'ayat Beta, dan demikian juga pemeliharaan perhubungan persahabatan di-kalangan antarabangsa atas dasar saling menghormati terhadap kemerdekaan, kedaulatan, persamaan dan keutuhan (kukoh) wilayah bagi semua negara yang bebas dari campur tangan dari luar negeri.” (Titah Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan Negara Brunei Darussalam Haji Hassanal Bolkiah Mu'izzaddin Waddaulah, 1 Januari 1984)

A. Sistem Pemerintahan:

Sistem pemerintahan bagi Negara Melayu Islam Beraja telah digubal dalam Perlembagaan Negeri Brunei 1959 sebagai berikut:

- (1) Bab 4 (1) Kuasa memerintah yang tertinggi bagi Negara Brunei Darussalam adalah terletak dalam tangan Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan.
- (2) Bab 4 (1A) Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan adalah Perdana Menteri.
- (3) Bab 4 (1B) Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan adalah Pemerintah Tertinggi Angkatan Bersenjata Diraja Brunei.
- (4) Bab 3 (2) Ketua agama resmi bagi Negara Brunei Darussalam adalah Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan.³
- (5) Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan adalah ketua kanun, syarak, resam dan adat istiadat.⁴

³ Dokumen-dokumen Perlembagaan Negara Brunei Darussalam, 2008, hlm. 48-50.

⁴ Awang Haji Hashim bin Haji Abd. Hamid, *Islam di Brunei Darussalam: Satu Analisis Sosio-Budaya* (Brunei Darussalam: Jabatan Kesusasteraan Melayu Universiti Brunei Darussalam, 2003), 92.

Kedudukan dan kekuasaan tertinggi dalam Negara Melayu Islam Beraja adalah berada pada Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan. Baginda Sultan mempunyai kuasa penuh dan kedaulatan mutlak untuk menetapkan dan membatalkan suatu hukum, undang-undang dan peraturan. Maka Baginda Sultan merupakan sumber ketetapan hukum yang tertinggi di Negara Brunei Darussalam dan menjadi dasar bagi konstitusi. Penetapan dan penghapusan yang ada dalam konstitusi dan undang-undang adalah berdasarkan persetujuan Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan. Penulis melihat bahwa kedaulatan yang ada pada Baginda Sultan masih relevan dengan keadaan politik Negara Brunei Darussalam. Kepentingan terhadap kedaulatan Baginda Sultan itu lebih melihat kepada kemaslahatan, yaitu untuk menjaga keamanan dan kestabilan negara yang terbukti masih terjaga hingga hari ini. Di samping itu juga, keselamatan dan kesejahteraan rakyat dan penduduk di negara ini masih menjadi tanggungjawab kerajaan. Dengan itu, mendahulukan kemaslahatan dan kestabilan merupakan perkara yang amat penting dalam membangun suatu negara dan pemerintahan berbanding dengan memberikan kebebasan mutlak kepada rakyat yang bisa saja dapat membawa kepada kekacauan, perselisihan dan fitnah bahkan permusuhan. Di Negara Brunei Darussalam. Meskipun Baginda Sultan mempunyai kedaulatan penuh dan kuasa mutlak, tetapi Baginda Sultan masih boleh menerima nasihat dan usulan dari para pembesarnya yang senantiasa membantunya dalam pemerintahan yang tentunya bertujuan untuk kemakmuran dan keselamatan rakyat di Negara Brunei Darussalam. Perkara ini disebutkan dalam Perlembagaan Negeri Brunei 1959 sebagai berikut:

- (1) Bab 4 (3) Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan boleh melantik sebilangan orang Menteri dan Timbalan Menteri dari kalangan warganegara Negara Brunei Darussalam yang akan bertanggungjawab hanya kepada Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan saja bagi menjalankan kuasa memerintah dan yang akan membantu dan menasihatkan Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan dalam menunaikan kuasa memerintah Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan.

- (2) Bab 4 (6) Menteri-Menteri dan Timbalan-Timbalan Menteri hendaklah dilantik oleh Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan dengan Surat Perintah yang ditandatangani oleh Baginda dan dicap dengan Mohor Kerajaan dan hendaklah memegang jawatan bagi tempoh selama 5 tahun atau tempoh lain, dan atas syarat-syarat sebagaimana yang mungkin ditentukan oleh Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan, dan orang-orang yang sama boleh dilantik semula, apabila lantikannya itu tamat tempohnya, bagi tempoh selanjutnya sebagaimana yang ditentukan dalam Surat Perintah yang membuat lantikannya: dengan syarat bahwa Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan dan Yang Di-Pertuan boleh membatalkan lantikan mana-mana Menteri atau Timbalan Menteri pada bila-bila masa tanpa menunjukkan sebab.⁵

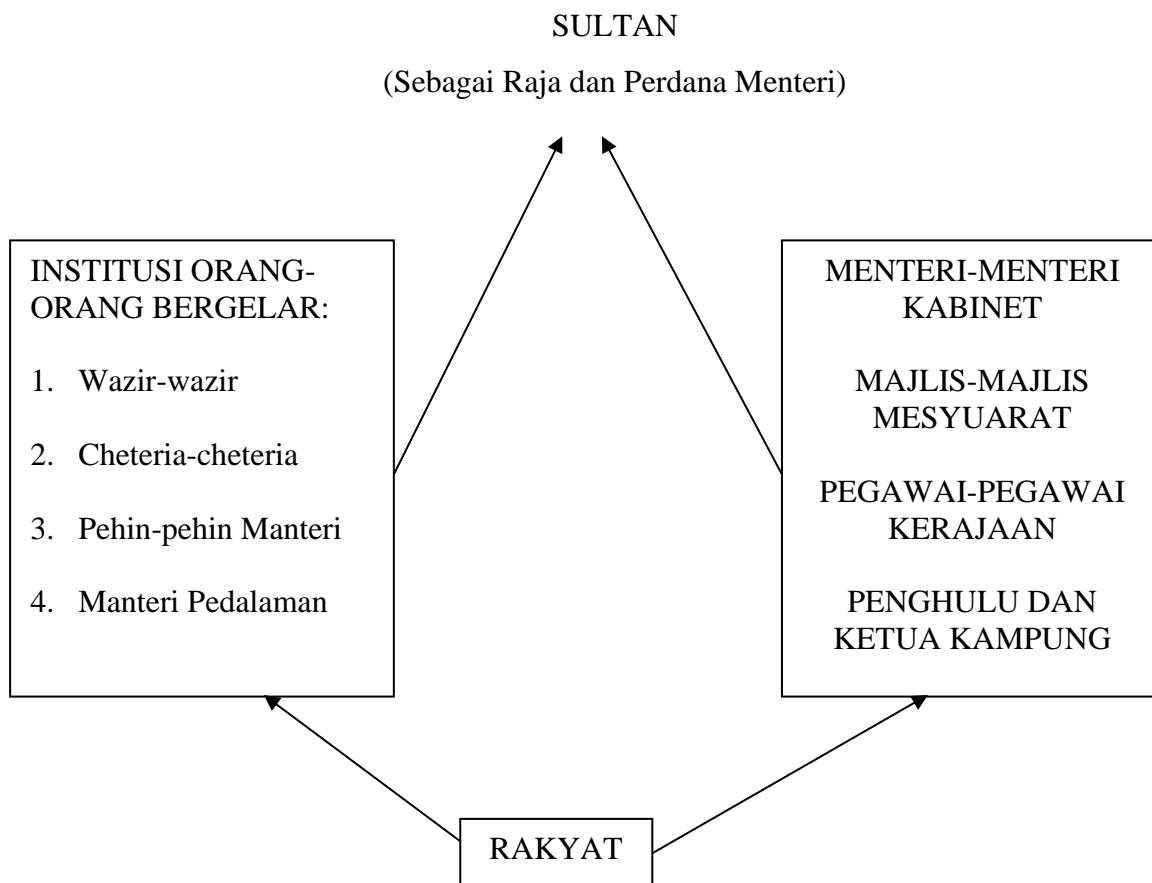
Di samping itu, Perlembagaan Negeri Brunei 1959 telah menubuhkan tiga buah badan yang penting bagi menjalankan berbagai-bagai tugas kerajaan, iaitu:

- (1) Majlis Mesyuarat Negeri. Badan ini berhubungan dengan tugas atau kerja membuat undang-undang. Kerjanya ialah untuk menimbangkan “rang undang-undang” dan sekiranya Majlis itu bersetuju dengan sesuatu rang undang-undang, ia akan dipersembahkan ke hadapan Majlis Kebawah Duli Yang Maha Mulia Sultan. Rang undang-undang itu akan menjadi undang-undang apabila Kebawah Duli Yang Maha Mulia Sultan bersetuju, dan ia selepas itu dipanggil undang-undang.
- (2) Majlis Mesyuarat Kerajaan: kerjanya ialah menasihatkan Kebawah Duli Yang Maha Mulia Sultan terhadap dasar-dasar kerajaan dan terhadap menjalankan tugas-tugas tertentu yang diberikan kepada Sultan oleh undang-undang. Kebawah Duli Yang Maha Mulia Sultan tidaklah semestinya bertindak menurut nasihat majlis itu, atau di dalam persidangan majlis tersebut.

⁵ Dokumen-dokumen Perlembagaan Negara Brunei Darussalam, 2008, hlm. 50-52.

- (3) Mahkamah: badan yang berhubung dengan tugas mentafsir undang-undang dan menghukum pesalah-pesalah yang melanggar undang-undang, atau dipanggil tugas kehakiman.⁶

Politik dan Pentadbiran Negara Brunei Darussalam setelah Kemerdekaan⁷



B. Agama:

Kedudukan agama di Negara Brunei Darussalam adalah berlandaskan kepada Perlembagaan Negeri Brunei 1959 di mana agama Islam mempunyai kedudukan tinggi sebagai berikut:

⁶ Ustad Haji Awang Mohd. Zain bin Haji Serudin, *Brunei Darussalam Persepsi Sejarah dan Masyarakatnya*, (Brunei Darussalam: Azza Publisher & Distributor, 1992), 22.

⁷ Awang Haji Hashim bin Haji Abd. Hamid, *Islam di Brunei Darussalam*...., 39.

- (1) Bab 3 (1) Agama resmi bagi Negara Brunei Darussalam adalah agama Islam.⁸
Tetapi agama-agama lain boleh diamalkan dengan aman dan sempurna oleh mereka yang mengamalkannya.⁹

Negara Melayu Islam Beraja melalui perlembagaan ini telah memberikan kebebasan kepada siapa saja yang bukan beragama Islam untuk mengamalkan agamanya masing-masing tanpa ada rasa takut dan kekhawatiran. Hal ini selaras dengan ruh Islam sendiri sebagai agama yang toleran dan menghargai perbedaan dalam menganut suatu keyakinan. Tetapi, Islam menjamin keselamatan dan kebahagiaan di dunia dan akhirat bagi siapa saja yang menerima dan mengamalkan Islam baik sebagai akidah mahupun pandangan hidup, karena Islam senantiasa selaras dengan setiap keadaan, masa dan tempat. Islam sebagai agama yang *shāmil* mengajarkan nilai kasih sayang bagi seluruh umat manusia. Maka Islam dapat menjadi pandangan hidup yang menyeluruh bagi semua golongan, etnik bahkan kepercayaan tanpa ada paksaan bagi siapa yang ingin memahaminya. Dapat difahami juga, Islam sebagai agama resmi Negara Brunei Darussalam seperti yang tercatat dalam konstitusi tersebut menunjukkan bahwa perkembangan dan keberlangsungan Islam serta kemajuan tamadun Islam di Negara Brunei Darussalam adalah menjadi tanggung jawab negara. Ini menjadi ciri keutamaan Negara Brunei Darussalam yang senantiasa ingin menyampaikan, memakmurkan dan menjaga nilai-nilai ketuhanan di muka bumi ini. Peran negara dalam memajukan agama Islam bagi masyarakat di negara ini dapat ditemui dari perkara-perkara sebagai berikut:

Pertama, Majlis Agama Islam adalah lembaga yang mempunyai kuasa menasihati Baginda Sultan mengenai perkara-perkara agama Islam. Maka, orang-orang yang mengisi lembaga tersebut adalah orang-orang yang menguasai hal ehwal agama Islam, memahami persoalan umat Islam yang hidup di Negara Brunei Darussalam serta tantangan umat Islam pada masa ini. Majlis Agama Islam menjadi lembaga yang beranggotakan para ulama (orang-orang yang berilmu) sebagai pelindung dan pencerah umat pada satu sisi, begitu juga sebagai pembantu kerajaan mencapai tujuannya pada sisi yang lain. Perkara tersebut juga didukung dengan adanya

⁸ Dalam Perlembagaan Negeri Brunei 1959, maksud “agama Islam” merujuk kepada Ahlussunnah Waljamaah Mazhab Syafi’i.

⁹ Dokumen-dokumen Perlembagaan Negara Brunei Darussalam, 2008, hlm. 48.

Kementerian Hal Ehwal Agama Islam dan lembaga-lembaga lain yang berhubungan dengan agama Islam yang ada di Negara Brunei Darussalam.

Kedua, Baginda Sultan Dan Yang Di-Pertuan mempunyai kekuasaan dan kedaulatan mutlak serta menjadi ketua agama Islam di Negara Brunei Darussalam. Sebagai penguasa dan pemimpin agama tentunya mempunyai tanggungjawab yang besar dalam menjalankan amanah agama Islam, menjadi tauladan dan pelindung bagi rakyat serta Baginda Sultan mesti beragama Islam. Begitu halnya dengan para ahli waris yang akan menggantikannya.

Ketiga, perkembangan Islam juga menjadi tanggungjawab sebagian para pembesar kerajaan seperti wazir yang telah diberikan tugas melaksanakan perkara tersebut.

Keempat, Islam sebagai agama resmi negara bermakna seluruh hal ehwal seperti pentadbiran, politik, ekonomi, pendidikan dan sosial kemasyarakatan hendaklah berunsurkan Islam dan menyesuaikan dengan adat dan tradisi Negara Brunei Darussalam serta dapat menyelaraskan dengan tuntutan modern.

C. Bangsa dan Bahasa:

Undang-undang Taraf Kebangsaan Brunei 1961, bab 4 (1) (a) menyebutkan bahwa Melayu Brunei ialah 'rakyat sultan dengan kuat kuasa mutlak undang-undang yang dikhususkan kepada puak-puak (suku-suku) jati bangsa Melayu yaitu Belait, Bisaya, Brunei, Dusun, Kedayan, Murut, dan Tutong. Dalam konteks beragama, istilah "Melayu" di Negara Brunei Darussalam bukanlah semestinya merujuk kepada orang-orang yang beragama Islam saja, melainkan meliputi semua tujuh puak baik beragama Islam atau bukan Islam. Sedangkan kedudukan bangsa dan puak selain dari tujuh puak tersebut juga telah dihuraikan dalam Undang-undang Taraf Kebangsaan Brunei 1961 bab 5 (1) dan (5) yang menyebutkan bahwa mereka akan diterima menjadi rakyat secara mendaftar dan penuangan yang ditentukan oleh syarat-syarat tertentu antaranya masa tinggal selama 15 tahun dan 25 tahun di Brunei dan di uji (lisan dan tulisan) oleh sebuah lembaga bahasa bahwa orang luar itu mempunyai nilai pengetahuan bahasa Melayunya dianggap baik dan boleh bertutur dalam bahasa Melayu dengan fasih serta berkelakuan baik. Di bidang pendidikan, salah satu syarat utama bagi setiap warganegara atau penduduk tetap yang berhasrat melanjutkan pelajaran baik di dalam atau luar negeri ialah

kelulusan yang diperoleh dalam mata pelajaran bahasa Melayu.¹⁰ Prof. Hashim memandang perundang-undangan ini secara sah menentukan bahwa bahasa Melayu menjadi sendi kejatidirian warganegara Brunei dan sekaligus memartabatkan bahasa Melayu sebagai bahasa resmi negara ini. Kedudukan dan kepentingan bahasa Melayu yang demikian bukanlah didorong oleh kepentingan politik, tetapi oleh sebab masyarakat negara ini bersifat homogen dan bahasa tersebut merupakan bahasa yang terpakai serta mendominasi sifatnya, maka ia wajar menjadi wadah dan wacana kehidupan.¹¹ Sebagaimana yang tercatat dalam perlembagaan, ada tiga jenis kerakyatan atau kewarganegaraan yang terdapat di negara ini sebagai berikut:

- 1) Rakyat Duli Yang Maha Mulia Baginda Sultan dengan kuat kuasa mutlak undang-undang.
- 2) Rakyat Duli Yang Maha Mulia Baginda Sultan dengan cara pendaftaran.
- 3) Rakyat Duli Yang Maha Mulia Baginda Sultan dengan cara penuangan (secara *naturalization*).¹²

Perpaduan rakyat Melayu Brunei dikuatkan dengan bahasa Melayu sebagai bahasa resmi Negara Brunei Darussalam. Bahasa Melayu bukan saja menjadi perpaduan kerukunan antar suku yang ada Brunei, tetapi juga telah dapat menjaga ketahanan dan keberlangsungan Negara Brunei Darussalam sampai saat ini. Kedudukan bahasa Melayu sebagai bahasa resmi Negara Brunei Darussalam termaktub dalam Perlembagaan Negeri Brunei 1959 sebagai berikut:

- (1) Bab 82 (1) bahasa resmi bagi Negara Brunei Darussalam adalah Bahasa Melayu.¹³
- Bahasa Melayu sebagai alat perpaduan juga disebutkan dalam titah yang menyebutkan:

¹⁰ Duraman Tuah, *Membangun Negara Berdasarkan Falsafah Melayu Islam Beraja: Brunei Darussalam*, (Brunei Darussalam: Institut Perkhidmatan Awam, 2001), 40.

¹¹ Awang Haji Hashim bin Haji Abd. Hamid, *Jati Diri Bangsa: Pembinaan dan Cabaran dalam buku Melayu Brunei Abad Ke-21*, (Brunei Darussalam: Dewan Bahasa dan Pustaka Brunei, 1998), 83.

¹² Awang Haji Hashim bin Haji Abd. Hamid, *Islam di Brunei Darussalam*, 27.

¹³ Dokumen-dokumen Perlembagaan Negara Brunei Darussalam, 2008, hlm. 140.

“siapapun tidak boleh menyangkal, bahwa bahasa Melayu itu adalah satu-satunya alat perpaduan kita yang paling efektif. Tanpa bahasa ini, kita tentunya tidak akan dikenali sebagai satu bangsa yang berdaulat lagi mempunyai identitas.” (Titah Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan Haji Hassanah Bolkiyah Mu’izzaddin Waddaulah, 21 Juli 1990)

Bahasa bukan saja merupakan alat komunikasi dalam suatu budaya, tetapi ia mempunyai pengaruh yang sangat besar dalam membentuk pemikiran penuturnya. Bahasa dapat mengungkap nilai-nilai budaya, sosial dan pemikiran. Sistem bahasa yang baik dapat menentukan format akal dan pemikiran yang baik pula. Bahasa selalu mengiringi segala bentuk perbuatan dan pemikiran yang akan memunculkan sebuah ilmu. Bahasa, pemikiran dan ilmu adalah tiga bentuk yang saling berkesinambungan dan tidak dapat dipisahkan satu sama lain. Di samping fungsi bahasa adalah sebagai bahan dialek, tetapi juga merupakan dasar dalam membentuk suatu budaya. Oleh itu, menurut Al-Jabiri, sebuah sistem bahasa (bukan hanya kosa kata, tetapi juga sistem gramatika dan semantiknya) punya pengaruh yang cukup signifikan dalam cara pandang penuturnya terhadap dunia, termasuk cara menafsirkan dan menguraikannya, yang pada gilirannya juga mempengaruhi cara dan metode berfikir mereka.¹⁴ Bahasa Melayu memang sudah ada sejak kewujudannya dan merupakan milik bangsa Melayu yang menjadi komponen utama pencerna bangsa Melayu. Bahasa Melayu menjadi suatu khazanah yang diwariskan turun temurun sehingga mampu menjadi bahasa besar yang bukan lagi milik bangsa Melayu semata-mata tetapi sudah menjadi milik bersama bangsa-bangsa penggunanya dengan status ‘bahasa milik bersama’.¹⁵ Di Negara Brunei Darussalam, bahasa Melayu tetap diutamakan dan diusahakan menjadi bahasa utama baik dalam aktiviti kehidupan sehari-hari bahkan dalam sistem pendidikan, tetapi tidak mengenyampingkan bahasa selain bahasa Melayu. Bahasa Melayu juga menggambarkan nilai pemikiran bangsa Melayu. Oleh itu,

¹⁴ Muhammad Abid Al-Jabiri, terj. Ahmad Baso, *Post Tradisionalisme Islam*, (Yogyakarta: LkiS, 2000), 59.

¹⁵ Mataim Bakar, *Bahasa Melayu sebagai Warisan Budaya Bangsa: Mendepani Rempuh Globalisasi dalam Utamakanlah Bahasa Melayu*, (Brunei Darussalam: Dewan Bahasa dan Pustaka Kementerian Kebudayaan Belia dan Sukan, 2010), 33.

penggunaan bahasa Melayu merupakan cermin yang jelas bagi menampakkan tinggi rendah nilai pemikiran bangsa Melayu.

Hubungannya dengan ilmu, bahasa Melayu dapat dikategorikan kepada dua bahagian: pertama, bahasa Melayu sebagai bahasa istana masih mampu bertahan dan menjadi warisan turun temurun hingga saat ini. Bahasa Melayu telah menemui identitasnya sebagai bahasa ilmu karena mengandung unsur nilai-nilai agama dan budaya. Sejak dulu, bahasa Melayu itu memang telah lama berfungsi sebagai bahasa istana dan bahasa pentadbiran Kerajaan Melayu di kepulauan Melayu termasuk Negara Brunei Darussalam, dan telah digunakan di seluruh kepulauan ini sebagai bahasa perantara. Bahasa Melayu itu juga sudah lama digunakan untuk mengungkapkan konsep-konsep dan proses-proses yang tinggi dan kompleks, terutama sekali dalam bidang agama, falsafah, sastera dan budaya.¹⁶ Kedua, bahasa Melayu berkaitan dengan falsafah, sains dan teknologi. Pada tahap ini dapat dikatakan sebagai krisis intelektual bahasa Melayu. Bahasa Melayu belum mampu menunjukkan identitasnya sebagai bahasa ilmu yang dapat menyesuaikan dengan keperluan modern dan semasa, serta dapat mengungkap nilai-nilai pemikiran yang jitu melalui bahasa Melayu. Hal ini disebabkan kurangnya kesadaran daripada kalangan masyarakat Melayu sendiri untuk mengembangkan bahasa Melayu yang mempunyai nilai-nilai falsafah dan ilmu pengetahuan. Di samping itu, Bahasa Melayu dirasa kurang populer berbanding dengan bahasa asing seperti bahasa Inggris yang lebih sesuai dengan tuntutan zaman. Maka, perkara ini perlu diambil perhatian dengan serius agar bahasa Melayu tidak terjejas dan dapat bertahan bahkan menjadi bahasa ilmu yang jitu pada masa hadapan.

Mampu atau tidaknya bahasa Melayu menjadi bahasa ilmu pada masa depan itu bergantung kepada keseriusan dan peranan pihak kerajaan dan kesadaran rakyat Brunei, khususnya masyarakat Melayu sendiri dalam mengembangkan bahasa Melayu. Ada beberapa cadangan untuk mewujudkan hal tersebut:

- 1) Pengiktirafan bahasa Melayu sebagai bahasa resmi Negara Brunei Darussalam pada tahun 1959 dan disokong dengan pelbagai titah Baginda Sultan mengenai pentingnya bahasa Melayu, merupakan kehendak politik dan keputusan resmi negara dalam membumikan kembali bahasa Melayu yang telah menjadi warisan

¹⁶ Mataim Bakar, *Bahasa Melayu sebagai Warisan Budaya Bangsa*, 34.

sejak dahulu. Hal ini perlu mendapat perhatian besar dari semua kalangan di negara ini jika tidak ingin pelestarian bahasa Melayu menjadi sia-sia.

- 2) Penterjemahan ilmu-ilmu dari bahasa asing ke dalam bahasa Melayu merupakan perkara penting yang dapat mengangkat bahasa Melayu menjadi bahasa intelektual dan mengangkat maruah bangsa Melayu sebagai bangsa yang bertamadun. Tidak sekadar menterjemahkan, melainkan juga mengolah dan menganalisa serta mengkritisi selaras dengan falsafah dan nilai-nilai Melayu Islam Beraja. Perkara seperti ini juga pernah dilakukan para ahli falsafah Islam ketika menterjemahkan ilmu-ilmu Yunani ke dalam bahasa Arab sehingga dapat mencapai kegemilangan tamadun Islam pada masa itu.
- 3) Pendidikan merupakan sarana yang paling penting untuk mencapai cita-cita sebuah negara. Sistem pendidikan Negara Brunei Darussalam telah menetapkan penggunaan bahasa Melayu sebagai bahasa pengantar dalam pendidikan meskipun masih menemui hambatan. Hal itu perlu dikembangkan demi merealisasikan bahasa Melayu sebagai bahasa ilmu dan menjalankan amanah yang disebutkan dalam perlembagaan. Tetapi hal itu bukan berarti bahasa asing tidak penting atau tidak diperlukan sama sekali. Yang perlu diambil perhatian adalah bahwa bahasa asing hanya sebagai sarana saja dan ia memang perlu dikuasai, tetapi ia bukan sebagai tujuan, sedangkan tujuan yang sebenarnya ialah bahasa Melayu.
- 4) Sejak semula Melayu Islam Beraja sebagai falsafah negara bersifat inklusif terhadap bangsa bukan Melayu dan agama bukan Islam. Melayu Islam Beraja adalah falsafah yang dapat menerima nilai tamadun lain yang selaras dengan nilai Melayu Islam Beraja. Penerimaan bahasa Melayu di kalangan bukan bangsa Melayu bisa berpengaruh terhadap maruah atau ketinggian bahasa Melayu sendiri sebagai bahasa ilmu sehingga nilai-nilai bahasa Melayu semakin kaya dan dinamik dan tidak terbatas hanya kepada bangsa Melayu.

Landasan Moral

Negara Melayu Islam Beraja diisytiharkan berpandukan kepada nilai-nilai Islam yang luhur dan agung. Justeru dengan keagungan Islam itu, Melayu Islam Beraja adalah milik seluruh rakyat dan penduduk Brunei Darussalam tanpa mengira agama, budaya dan etnik. Melayu Islam

Beraja menjadi falsafah hidup rakyat Brunei Darussalam yang bercirikan tata nilai, cara pandang dan perilaku sehingga bisa membedakan hal-hal yang baik dan buruk sesuai dengan kondisi di negara ini. Moral yang paling tinggi dalam Melayu Islam Beraja adalah kepercayaan kepada Allah Yang Maha Kuasa. Masyarakat Brunei sejak lama merupakan masyarakat yang mengenal Tuhan (*religious*) dan bukan masyarakat sekular bahkan ateis. Pada masa Pra Islam, orang Melayu telah bergama dan mempunyai kepercayaan yang didalamnya terkandung nilai kerohanian. Perkara itu berlangsung hingga kedatangan Islam dan nilai itu telah diubahsuai dengan ajaran-ajaran Islam, tetapi Islam sendiri melindungi ajaran-ajaran bukan Islam yang ada di Negara Brunei Darussalam.

Islam mengandungi perkara-perkara ghaib (metafizik) tetapi juga bermuatan hal-hal fizik atau kealaman dengan tujuan untuk dipelajari dan dikelola untuk mencapai kemaslahatan dan kesejahteraan. Hal-hal fizik dan spiritual merupakan dua hal yang tidak dapat dipisahkan satu sama lain untuk mencapai kemajuan dan keselamatan di dalam sebuah negara. Tujuan utama dari kedua-duanya ialah untuk mengakui kebesaran dan keagungan Allah *Subhānahu Wata'ālā*. Kestabilan dan kesejahteraan di Negara Brunei Darussalam merupakan nikmat yang Allah berikan kepada rakyat Brunei Darussalam melalui sumber daya alam yang Tuhan berikan kepada mereka. Maka sepatutnya mereka selalu bersyukur dengan cara meninggikan agama Allah dan tidak kufur atas nikmat-Nya, kerana apabila suatu bangsa berusaha memelihara agama Allah, maka Allah berjanji akan mencukupi segala keperluan mereka di dunia dan menjaganya dari pelbagai musibah. Begitu halnya dengan bangsa yang ingkar kepada agama-Nya, maka akan menemui kesengsaraan dan kehidupannya menjadi sempit disebabkan perbuatan mereka sendiri. Oleh sebab itu, tujuan hidup manusia di dunia ini tidak lain hanyalah untuk beribadah dan mengabdikan kepada Allah yang menguasai alam ini. Semua itu merupakan nilai yang terkandung dalam falsafah Melayu Islam Beraja yang menjadikan Islam sebagai asas utamanya, mengandungi pesan moral yang tinggi dan agung. Tidak ada cara lain bagi rakyat Brunei Darussalam kecuali mereka senantiasa mengamalkan pesan moral tersebut, yaitu mencerminkan nilai-nilai ketuhanan seperti mencipta keamanan, berbuat adil dan amanah.

Pesan moral lainnya adalah menjaga keharmonisan dan kesejukan diantara suku dan etnik yang ada di negara ini. Dalam bermasyarakat, nilai moral yang terkandung dalam Melayu Islam Beraja ialah saling menghormati, tolong menolong dan bekerjasama sebagai bagian dari kumpulan masyarakat. Seperti disebutkan oleh Ibnu Khaldūn dalam kitabnya *muqaddimah*

yang merujuk kepada ahli-ahli falsafah Yunani mengatakan bahwa "الإنسان مدني بالطبع" (manusia adalah makhluk sosial secara semula jadi).¹⁷ Manusia niscaya memerlukan kerjasama dan bantuan orang lain untuk memenuhi hajat hidupnya di dunia ini, tidak mengira status sosial, pangkat dan gelaran bahkan kepercayaan yang ada di tengah masyarakat. Perbedaan itu merupakan rahmat (bukan bererti persatuan itu laknat) untuk saling mengenal dan saling berlomba mencapai perkara yang lebih baik dan bukan sebagai alat untuk pertikaian dan permusuhan. Dalam berbangsa, Allah Yang Maha Kuasa telah menciptakan manusia berbagai jenis bangsa sebagai hikmah untuk senantiasa berfikir dan bersyukur.

Di Negara Brunei Darussalam terdapat pelbagai bangsa meskipun bangsa Melayu adalah bangsa yang paling dominan. Hidup berbangsa di negara ini berjalan dengan aman dan harmonis serta saling memahami satu sama lain. Begitu halnya dengan masyarakat Islam yang lebih dominan tidak dengan sendirinya bersikap tidak adil kepada masyarakat yang bukan Islam. Islam sendiri telah mengajarkan umatnya menghormati dan memberikan jaminan keselamatan kepada mereka bukan Islam yang hidup di sebuah Negara Islam, selagi keberadaan mereka tidak mengancam keamanan dan keselamatan negara dan masyarakat Islam. Selanjutnya, Melayu Islam Beraja juga mempunyai nilai moral luhur tentang bernegara. Negara ini sejak lama telah mempunyai raja atau sultan sebagai pelindung bagi rakyat. Hubungan timbal balik antara rakyat dan raja seperti "rakyat wajib taat dan raja wajib adil" telah menjadi nadi bagi rakyat dan kerajaan dalam sistem bernegara. Ketaatan rakyat kepada raja atau penguasa bukan saja tuntutan negara tetapi juga perintah agama selagi raja memerintah kepada kebaikan dan kemajuan negara dan tidak memerintah kepada kerusakan dan kezaliman.

Kesimpulan

Penjelasan di atas menegaskan bahwa peresmian Brunei Darussalam sebagai Negara Melayu Islam Beraja berlandaskan kepada konstitusi dan perundang-undangan yang berlaku di negara tersebut yang berunsurkan budaya, agama dan sistem pemerintahan. Meskipun bangsa Melayu menjadi bangsa yang dominan dan diakui sebagai rakyat Sultan Brunei, tetapi kedudukan bangsa bukan Melayu Islam juga mendapat jaminan perlindungan dan keselamatan serta dapat saling menghormati dengan puak-puak yang lain. Begitu juga dengan agama selain

¹⁷ Ibnu Khaldun, *Muqaddimah Ibn Khaldūn* (Bayrūt: Dār al-^cAwdah, 1981), 33.

agama Islam yang ada di Negara Brunei Darussalam mendapat jaminan keamanan dan keleluasaan untuk diamalkan bagi pemeluknya. Maka falsafah Melayu Islam Beraja mempunyai nilai-nilai universal dan tidak kaku sehingga tujuan Melayu Islam Beraja untuk membentuk bangsa yang bermartabat dapat dicapai dengan aman dan damai tanpa ada unsur paksaan.

Daftar Pustaka

- Al-Sufri, Mohd. Jamil (Pehin Jawatan Dalam Seri Maharaja Dato Seri Utama). *Perlaksanaan Dasar Negara Melayu Islam Beraja*. Cet. I. Kementerian Kebudayaan Belia dan Sukan. Bandar Seri Begawan, 1996.
- Al-Jabiri, Muhammad Abid. *Post Tradisionalisme Islam*. Terjemahan Ahmad Baso. Cet. I. LKiS. Yogyakarta, 2000.
- Bakar, Mataim. Bahasa Melayu sebagai Warisan Budaya Bangsa: Mendepani Rempuh Globalisasi dalam *Utamakanlah Bahasa Melayu*. Cet. II. Dewan Bahasa dan Pustaka Kementerian Kebudayaan Belia dan Sukan. Brunei Darussalam, 2010.
- Hamid, Awang Haji Hashim bin Haji Abd. Jati Diri Bangsa: Pembinaan dan Cabaran dalam buku *Melayu Brunei Abad Ke-21*. Cet. I. Dewan Bahasa dan Pustaka Brunei. Negara Brunei Darussalam, 1998.
- _____. *Islam di Brunei Darussalam: Satu Analisis Sosio-Budaya*. Cet. I. Jabatan Kesusasteraan Melayu Universiti Brunei Darussalam, 2003.
- Khaldun, Ibnu. *Muqaddimah Ibn Khaldūn*. Juz I. Dār al-^cAwdah. Bayrūt, 1981.
- Serudin, Mohd. Zain bin Haji. *Brunei Sebuah Negara Islam: Latar Belakang KeIslamannya*. Cet. I. Akademi Pengajian Brunei. Negara Brunei Darussalam, 1996.
- _____. *Brunei Darussalam Persepsi Sejarah dan Masyarakatnya*. Cet. I. Azza Publisher & Distributor. Brunei Darussalam, 1992.
- Tuah, Duraman. *Membangun Negara Berdasarkan Falsafah Melayu Islam Beraja: Brunei Darussalam*. Brunei Darussalam: Institut Perkhidmatan Awam, 2001.